

DECLARATION OF ROME
“Common European Values: Pillars of a European Constitution”

[deutsche Übersetzung siehe unten]

**Adopted on 30.11.2002 by the European Association of former members of parliament
of the member states of the Council of Europe or the European Union**

1. In the Declaration of Laeken, the European Council raised for the first time the necessity for the European Union to have a Constitution. The former members of parliament consider that it is indispensable for the European Union to have a Constitution or Basic Treaty. Whatever we call this basic European legal text – Constitution, Basic Treaty or Organic Charter – it should reflect the common European values which are the pillars that underpin it.
2. It is for this reason that former members of parliament, representing the European Association of Former Members of Parliament of the Member States of the Council of Europe or the European Union and its 13 national associations of former parliamentarians, met in Rome on 30 November 2002 to discuss this subject which is currently a burning issue. They embarked on a process of reflection about the common values that shape our societies and political identities and enable a European union to be built on sound foundations. They also considered the institutional tools that would insure continued implementation of the process of building Europe. During their reflections, they based their discussions on the work already carried out, and attempted to make improvements. They consider that it is necessary to envisage the evolution and future development of the Union taking greater account of the aspirations, demands and proposals of citizens, their representative organizations and their elected representatives at local, regional and national level, without destroying or harming the Community heritage and the achievements so far in terms of integration.
3. Very often, the roots of European values are hidden behind the imprecise term “spiritual and moral heritage” (cf. Charter of Fundamental Rights of the EU). There are many historic roots: Greco-Roman and Celtic civilizations, the values of Hebraism, Christianity and its evolutions, the contribution of the Arab culture in the Middle Ages, humanism, the Reformation, and the Age of Enlightenment, political and social evolutions and revolutions throughout Europe, contemporary social movements for emancipation and participation. The point is, for the very first time, to make a synthesis of all the experiences of the European continent, which date back several thousand years, and which have sometimes taken a heavy toll in civil and human terms. Wars, dictatorships, and the barbarism and atrocities caused by aggressive nationalism in Europe lead us to take on a commitment as democrats: to guarantee peace, fight against dictatorship, curb exaggerated nationalism and ensure respect for international law!
4. At the top of the list of values is human dignity: it is the most noble value, the central value in democracy. It is based on a conception of man as an individual, integrating naturally in social life. It highlights the essential value that is liberty, and which applies to acts of life and the development of social life, and gave birth to law, the rule of law, and the system of secular and democratic government of society. Certain fundamentalist concepts deny political pluralism and equal rights for women and men. Their followers wish to apply their conceptions to the socio-political sphere. We denounce such attempts,

which are in contradiction with common European values and with democracy. On the other hand, we issue a heartfelt appeal for tolerance, humanism and intercultural dialogue.

5. The political system linked with European civilisation is that of a pluralistic and participatory parliamentary democracy at all levels. It must be based on a legislative elected by universal suffrage, an executive responsible before the Parliament and an independent and impartial judiciary. It is based on the freedom of the media and on the consultation and participation of all citizens. In some European countries, freedom of expression and information, the independence of the press and the pluralism of the media are unfortunately in danger, or even not respected.
6. This community with shared values includes a group of values both universal and European. One could classify them as democratic, social, economic, ecological, cultural and ethical values, aiming to reconcile the interest of individuals and the public interest, and characteristic of what we usually call the European social model, which is the foundation of the cohesion and social security of citizens.
7. Among the values that characterize the political identity of Europe, we wish to mention: human dignity, the European social model, the common cultural heritage enhanced by its diversity, the construction of an increasingly close-knit political, economic, monetary and social union, a system of protection of human rights that is unique in the world, the promotion of peace and the pre-eminence of law in international relations.
8. Therefore, the former members of parliament are convinced that the common values on which the European Union should be built are as follows: dignity of the human person, equality between men and women, liberty and responsibility, democracy and the rule of law, solidarity and social justice, protection of nature, tolerance, respect of minorities and of cultural diversities as well as peace and cooperation between peoples.
9. To be able to unite all Europeans around the pillars that constitute these values, it is necessary to continue the unification process started with the creation of the Council of Europe, the Economic Community and more recently the European Union. The fruits of this process are the Charter of Fundamental Rights, the Community Charter of Basic Social Rights for Workers, as well as the Social Charter which must form part of the European Constitution.
10. With this in mind, it is absolutely imperative that the Charter of Fundamental Rights and the European Convention on Human Rights should be mutually reinforcing, and that the Court in Luxembourg and the Court in Strasbourg should base their decisions on the same values, obligations and fundamental rights. Supported by the member states, the European Union should become a party to the European Convention of Human Rights. This is essential for a coherent approach to the protection of fundamental rights throughout Europe.
11. By establishing the fundamental rights and duties at European level and within each state, one will govern the social relationships of persons as such, and not only as citizens of different countries: this will found European citizenship.
12. The former parliamentarians consider that, far from being in contradiction with national Constitutions, the European Constitution – due to the fact that it is based on common values and principles – must support and strengthen them by guaranteeing, via the

principles of subsidiarity and solidarity, the defence and development of the various national and regional cultures, languages and traditions, saving them from power relations and the dangers deriving from conflict-inducing tensions and abuses of power.

13. The European Constitution must define – apart from Human Rights – the institutions, competencies, procedures and resources of the European Union, while also opening up the way for all European states.
14. To strengthen the democratic process, a key role must be assigned to the European Parliament as well as to national parliaments, by giving preference to the Community model rather than to the intergovernmental model.
15. A European Charter for genuine democracy is particularly desirable. It would contribute to reflecting European values more accurately in parliamentary reality and strengthening the democratic institutions.
16. National and European parliamentarians of Greater Europe must exercise their responsibilities with unquestionable integrity and according to ethical principles. That is why the former parliamentarians are convinced that codes of conduct are tools which, taking the form of statements of shared values to which national and European politicians subscribe, provide guidance on good practice and which strengthen the trust between elected representatives and citizens.
17. We recognise the existence of an active civil society, and its non-governmental organisations (NGOs) as an essential component of European society and as an important and indispensable element in pluralist and participatory democracy to strengthen the participation of citizens in political life.
18. As to the subsidiarity principle, the European identity should leave a considerable role for specific regional and national entities in Europe, with all their cultural, linguistic and artistic aspects. This cultural diversity represents one of the greatest assets of Europe. The defence of the historic, artistic and cultural heritage in its integrity and diversity should also be considered as a common European value, and it should be pointed out that all the peoples and nations of Europe must recognize the cultural realities of the whole of Europe as their own heritage, which needs to be known, respected and defended. Many countries know and practise federalism successfully; this form of political organization is capable of ensuring the integrity and diversity of the political and cultural heritage of the European countries.
19. The affirmation of these values is in contrast to a series of anti-values such as racism, xenophobia, chauvinism, antisemitism, religious fanaticism, violence and machismo. These phenomena are not exclusively European, even if they exist in extreme forms in various regions of Europe. All the European institutions and all individuals are urged to fight against these anti-values. The best guarantee for driving back them is education in democratic values and the fight against poverty, social exclusion and unemployment. Access to unrestricted information must be ensured, and it must be guaranteed that all the means of social communication contribute to the extension and defence of democratic values. We issue an appeal to the voters of Europe to reject parties that do not defend democratic values.
20. The evolution of the world in every field imposes the construction of an integrated Europe which is more influential at world level than the sum of its component parts. That is

particularly the case for seeking and maintaining peace, the political and peaceful solution of international conflicts, scientific policy, defence policy and development aid. All institutions must cooperate both with resolve and with respect for the law in facing up to terrorism, political violence and organized crime, which constitute the most serious crimes in terms of harm to the freedom and peaceful life of citizens. On the international level, certain countries are tending to by-pass the international institutions charged with finding peaceful solutions to international conflicts. This attitude constitutes a genuine threat to our common values.

21. In the European Constitution, the relations between the Union and the Council of Europe must be a tool used for the benefit of the valuable work promoted by the Council over the last half-century, that of the dissemination of and education in the common values, i.e. liberty, all human rights, democracy, international cooperation and peace
22. The former parliamentarians are convinced that a unified and structured Europe will be in a position to face up to the challenges of globalization, not only in the economic and social, but also in the political and legal fields. It is necessary to promote globalization of democratic values and a social and ecological market economy where sustainable human development and the rights of future generations form the reference point in a worldwide policy that offers a decent life to all human beings, both for present and future generations. The specific European values can provide impetus, and serve as a source of inspiration to a global society which respects the basic requirements of human civilization as well as a balanced sharing of prosperity.
23. In promoting democratic values, economic and social progress and human development, the united Europe must reinforce and intensify its special relations of cooperation with the peoples sharing its own culture and with those who are close to Europe on historical and geographical grounds.
24. The former parliamentarians wish to see the sustainable development and enlargement of the European Union, in conformity with these common values, which are also universal, and endeavour to spread them to countries neighbouring the Union, to preserve peace in Europe and around the world.

ERKLÄRUNG VON ROM
„Gemeinsame europäische Werte: Pfeiler einer europäischen Verfassung“

Angenommen am 30. 11. 2002 von der Europäischen Assoziation ehemaliger Abgeordneter der Mitgliedstaaten des Europarates oder der Europäischen Union

1. In der Erklärung von Laeken hob der Europäische Rat zum ersten Mal die Notwendigkeit einer eigenen Verfassung für die Europäische Union hervor. Die ehemaligen Parlamentsabgeordneten sind der Auffassung, dass die Europäische Union unausweichlich eine Verfassung oder einen Grundvertrag benötigt. Wie immer wir diesen grundlegenden europäischen Rechtstext nennen wollen – Verfassung, Grundvertrag oder Organcharta – er/sie sollte die gemeinsamen Europäischen Werte widerspiegeln, die diese als Pfeiler stützen.
25. Aus diesem Grunde trafen sich die ehemaligen Parlamentsabgeordneten, die die Vereinigung ehemaliger Parlamentsabgeordneter der Mitgliedstaaten des Europarates oder der Europäischen Union und ihre dreizehn nationalen Vereinigungen ehemaliger Parlamentsabgeordneter vertreten, am 30. November 2002 in Rom, um dieses derzeit brisante Thema zu erörtern. Sie begannen mit Überlegungen über die gemeinsamen Werte, die unsere Gesellschaften und politischen Identitäten bilden und den Aufbau einer Europäischen Union auf einem soliden Fundament erlauben. Sie betrachteten auch die institutionellen Werkzeuge, die die stetige Umsetzung des Aufbauprozesses Europas gewährleisten sollten. Bei ihren Erörterungen knüpften sie an die Vorarbeiten an und versuchten, Verbesserungen zu erzielen. Sie sind der Auffassung, dass es notwendig ist, die Entwicklung und Weiterentwicklung der Union unter stärkerer Einbeziehung der Bestrebungen, Forderungen und Vorschläge der Bürger, ihrer Vertretungsorganisationen und ihrer gewählten lokalen, regionalen oder nationalen Vertreter anzugehen, ohne das gemeinschaftliche Erbe und die bisherigen Errungenschaften bei der Integration zu zerstören oder zu beschädigen.
26. Sehr häufig sind die Wurzeln der Europäischen Werte hinter dem ungenauen Begriff “geistig-religiöses und sittliches Erbe” (siehe Charta der Grundrechte der EU) verborgen. Es gibt viele historische Wurzeln: die griechisch-römischen und keltischen Zivilisationen, die Werte des Judentums, Christentums und ihrer geschichtlichen Entwicklungen, den Beitrag der arabischen Kultur im Mittelalter, den Humanismus, die Reformation und die Aufklärung, die politischen und sozialen Entwicklungen und Revolutionen in ganz Europa, die aktuellen sozialen Bewegungen für Emanzipation und Beteiligung. Zum ersten Mal geht es um eine Synthese aus allen Erfahrungen des europäischen Kontinents, die mehrere tausend Jahre zurückreichen und mitunter schwere menschliche und gesellschaftliche Opfer gefordert haben. Kriege, Diktaturen, Barbarei und Gräueltaten eines aggressiven Nationalismus in Europa haben uns dahin geführt, uns als Demokraten zu Folgendem zu verpflichten: zur Gewährleistung des Friedens, zum Kampf gegen Diktaturen, zur Eindämmung eines übertriebenen Nationalismus und zur Sicherstellung der Achtung des Völkerrechts.
27. Der hochrangigste aller Werte ist die Menschenwürde: Sie ist der höchste, im Mittelpunkt stehende Wert der Demokratie. Sie stützt sich auf ein Bild des Menschen als Individuum, das sich natürlich in das gesellschaftliche Leben eingliedert. Sie hebt als zentralen Wert die Freiheit – sowohl des Handelns im Leben als auch jene der Entwicklung des gesellschaftlichen Lebens –, die das Recht, die Rechtsstaatlichkeit und das System der säkularen und demokratischen Regierung der Gesellschaft hervorbrachte, hervor. Bestimmte fundamentalistische Konzepte lehnen den politischen Pluralismus und die Gleichberechtigung von Frauen und Männern ab. Ihre Anhänger wollen ihre Konzeption im gesellschaftspolitischen Raum verwirklichen. Wir brandmarken solche Versuche, die im Widerspruch zu den gemeinsamen europäischen Werten und zur Demokratie stehen. Zugleich rufen wir zu Toleranz, Humanismus und interkulturellem Dialog auf.
28. Das mit der europäischen Zivilisation verbundene politische System ist eine pluralistische und partizipative parlamentarische Demokratie auf allen Ebenen. Sie muss sich auf eine aus allgemeinen Wahlen hervorgegangene Legislative stützen, auf eine Exekutive, die dem Parlament gegenüber verantwortlich ist, und eine unabhängige und unparteiische Justiz. Sie gründet auf der Freiheit der Medien wie auf der Konsultation und Beteiligung der Bürgerinnen und Bürger. In einigen europäischen Ländern sind die Meinungs- und Informationsfreiheit, die Unabhängigkeit der Presse und der Medienpluralismus leider gefährdet oder werden gar missachtet.
29. Diese Gemeinschaft gemeinsamer Werte enthält auch eine Reihe von Werten, die sowohl universal als auch europäisch sind. Man kann sie als demokratische, soziale, wirtschaftliche, ökologische, kulturelle und

ethische Werte einordnen, die darauf abzielen, die individuellen Interessen mit dem öffentlichen Interesse in Einklang zu bringen, und dadurch charakterisiert sind, was wir gemeinhin das Europäische Sozialmodell nennen, das die Grundlage des Zusammenhalts und der sozialen Sicherheit der Bürger darstellt.

30. Zu den Werten, die die politische Identität Europas ausmachen, gehören neben anderen die Menschenwürde, das europäische Sozialmodell, das gemeinsame, sich durch seine Vielfalt auszeichnende Kulturerbe, die Schaffung einer zunehmend zusammenwachsenden politischen, wirtschaftlichen, Währungs- und Sozialunion, ein in der Welt einmaliges System zum Schutz der Menschenrechte, die Förderung des Friedens und die Vorherrschaft des Rechts in den internationalen Beziehungen.
31. Daher sind die ehemaligen Parlamentsabgeordneten überzeugt, dass die Europäische Union auf folgenden gemeinsamen Werten gründen sollte: die Würde des Menschen, die Gleichstellung von Männern und Frauen, Freiheit und Verantwortung, Demokratie und Rechtstaatlichkeit, Solidarität und soziale Gerechtigkeit, Schutz der Natur, Toleranz, Achtung der Minderheiten und der kulturellen Vielfalt sowie Frieden und Zusammenarbeit zwischen den Völkern..
32. Um alle Europäer um die diese Werte stützenden Pfeiler vereinen zu können, ist es notwendig, den mit der Schaffung des Europarates, der Europäischen Gemeinschaft und der jüngeren Europäischen Union begonnenen Einigungsprozess weiter fortzuführen. Die Früchte dieses Prozesses sind die Charta der Grundrechte, die Gemeinschaftscharta der sozialen Grundrechte der Arbeitnehmer sowie die Sozialcharta, die zum Bestandteil der Europäischen Verfassung werden müssen.
33. Vor diesem Hintergrund ist es absolut zwingend, dass die Charta der Grundrechte und die Europäische Menschenrechtskonvention sich gegenseitig stärken und dass der Europäische Gerichtshof in Luxemburg und der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte in Straßburg ihre Entscheidungen auf dieselben Werte, Verpflichtungen und Grundrechte stützen. Mit Unterstützung der Mitgliedstaaten sollte die Europäische Union der Europäischen Menschenrechtskonvention beitreten. Das ist für einen kohärenten Ansatz beim Grundrechtsschutz in ganz Europa von wesentlicher Bedeutung.
34. Durch die Einführung der Grundrechte und Grundpflichten auf der europäischen Ebene und innerhalb jedes Staates wird man die Beziehungen zwischen den Menschen als solchen und nicht nur als Bürger verschiedener Staaten regeln können: dies wird die Unionsbürgerschaft begründen.
35. Die ehemaligen Parlamentsabgeordneten sind der Auffassung, dass die Europäische Verfassung aufgrund der Übereinstimmung mit den nationalen Verfassungen, mit denen sie die gemeinsamen Werte und Grundsätze teilt, letztere unterstützen und stärken muss, indem sie anhand der Grundsätze der Subsidiarität und Solidarität die Verteidigung und Entwicklung der verschiedenen nationalen und regionalen Kulturen, Sprachen und Traditionen gewährleistet und diese von den Machtbeziehungen und Gefahren, die sich aus Konflikt schaffenden Spannungen und Machtmissbräuchen ergeben, ausnimmt.
36. Die Europäische Verfassung muss – neben den Menschenrechten – die Institutionen, Befugnisse, Verfahren und (Einnahme-)Quellen der Europäischen Union festlegen und zugleich allen europäischen Staaten offen stehen.
37. Zur Stärkung des demokratischen Prozesses muss dem Europäischen Parlament sowie den nationalen Parlamenten durch den Vorrang des Gemeinschaftsmodells gegenüber dem Modell der Regierungskonferenz eine Schlüsselrolle zugewiesen werden.
38. Insbesondere ist eine Europäische Charta für echte Demokratie wünschenswert. Sie würde dazu beitragen, die Europäischen Werte in den parlamentarischen Realitäten besser widerzuspiegeln und die demokratischen Institutionen zu stärken.
39. Die nationalen und europäischen Parlamentsabgeordneten ganz Europas müssen ihre Verantwortlichkeiten mit unbestechlicher Integrität und gemäß den ethischen Grundsätzen ausüben. Daher sind die ehemaligen Parlamentsabgeordneten überzeugt, dass Verhaltenskodizes geeignete Mittel sind, die unter Bekräftigung der gemeinsamen Werte durch die nationalen und europäischen Politiker als Leitschnur für gute Praktiken dienen und das Vertrauen zwischen den gewählten Vertretern und den Bürgern stärken könnten.
40. Wir erkennen die Existenz einer aktiven Zivilgesellschaft und ihrer Nichtregierungsorganisationen (NRO) als wesentlichen Bestandteil der europäischen Gesellschaft und als ein wichtiges und unverzichtbares Element innerhalb der pluralistischen und partizipativen Demokratie an, die die Beteiligung der Bürgerinnen und Bürger am politischen Leben fördert.

41. Gemäß dem Subsidiaritätsprinzip sollte die europäische Identität bestimmten regionalen und nationalen Gebilden in Europa mit ihren kulturellen, sprachlichen und künstlerischen Aspekten eine wichtige Rolle überlassen. Diese kulturelle Vielfalt ist einer der größten Aktivposten Europas. Die Verteidigung des historischen, künstlerischen und kulturellen Erbes in ihrer Gesamtheit und Vielfalt sollte ebenso als ein gemeinsamer europäischer Wert anerkannt werden, und es sollte unterstrichen werden, dass alle Völker und Nationen Europas die kulturellen Wirklichkeiten Gesamteuropas als ihr eigenes Erbe anerkennen müssen, welches gekannt, geachtet und verteidigt werden muss. Viele Länder kennen und praktizieren erfolgreich den Föderalismus; diese politische Organisationsform ist in der Lage, die Integrität und Vielfalt des politischen und kulturellen Erbes der europäischen Staaten zu gewährleisten.
42. Die Bejahung dieser Werte steht im Widerspruch zu einer Reihe von Antiwerten wie Rassismus, Fremdenfeindlichkeit, Chauvinismus, Antisemitismus, religiöser Fanatismus, Gewalt und Machismo. Es handelt sich dabei nicht um ausschließlich europäische Phänomene, selbst wenn sie in einigen Regionen Europas in extremen Formen in Erscheinung treten. Alle europäischen Institutionen und alle Einzelpersonen werden dringend zur Bekämpfung dieser Antiwerte aufgerufen. Sie können am besten durch die Erziehung in demokratischen Werten und die Bekämpfung der Armut, der sozialen Ausgrenzung und der Arbeitslosigkeit zurückgedrängt werden. Es muss der uneingeschränkte Zugang zur freien Information gewährleistet und auch garantiert werden, dass alle Mittel der gesellschaftlichen Kommunikation zur Ausbreitung und Verteidigung der demokratischen Werte beitragen. Wir richten einen Appell an die europäischen Wähler, alle Parteien, die demokratische Werte nicht verteidigen, abzulehnen.
43. Die Entwicklung der Welt in jedem Bereich macht den Aufbau eines geeinten Europas notwendig, das in der Welt größeren Einfluss besitzt als die Summe seiner Bestandteile. Dies gilt vor allem für die Suche und die Bewahrung des Friedens, die politische und friedvolle Beilegung internationaler Konflikte sowie die Wissenschafts-, Verteidigungspolitik und die Entwicklungszusammenarbeit. Alle Institutionen müssen bei der Bekämpfung des Terrorismus, der politischen Gewalt und des organisierten Verbrechens, die die Freiheit und das friedfertige Leben der Bürger am meisten beeinträchtigen, mit Entschiedenheit und mit Achtung vor dem Gesetz zusammenarbeiten. Auf der internationalen Ebene versuchen bestimmte Länder die internationalen Institutionen zu umgehen, die nach friedlichen Lösungen internationaler Konflikte suchen. Diese Haltung stellt eine echte Bedrohung unserer gemeinsamen Werte dar.
44. In der Europäischen Verfassung müssen die Beziehungen zwischen der Europäischen Union und dem Europarat als Werkzeug für die wertvolle, in den letzten 50 Jahren vom Europarat geförderte Arbeit genutzt werden: für die Verbreitung der gemeinsamen Werte und die Erziehung in diesen Werten, d.h. Freiheit, alle Menschenrechte, Demokratie, internationale Zusammenarbeit und Frieden.
45. Die ehemaligen Parlamentsabgeordneten sind davon überzeugt, dass ein geeintes und strukturiertes Europa in der Lage sein wird, die Herausforderungen der Globalisierung nicht nur im wirtschaftlichen und sozialen, sondern auch im politischen und rechtlichen Feld zu meistern. Notwendig ist die Förderung einer Globalisierung der demokratischen Werte sowie einer sozialen und ökologischen Marktwirtschaft, in der eine nachhaltige menschliche Entwicklung und die Rechte zukünftiger Generationen den Bezugspunkt einer globalen Politik für alle Menschen, sowohl den heute existierenden als auch den zukünftigen Generationen, bilden. Die besonderen europäischen Werte können ein Antrieb sein und als Quelle der Inspiration für die globale Gesellschaft, welche die Grundforderung einer menschlichen Gesellschaft wie auch einer ausgewogenen Verteilung des Wohlstands achtet, dienen.
46. Durch die Förderung der demokratischen Werte, des wirtschaftlichen und sozialen Fortschritts und der menschlichen Entwicklung muss das geeinte Europa seine besonderen Beziehungen in der Zusammenarbeit mit den Völkern, die seine eigene Kultur teilen und die Europa historisch und geografisch nahe stehen, stärken und intensivieren.
47. Die ehemaligen Parlamentsabgeordneten wünschen ein nachhaltiges Aufblühen und eine Erweiterung der Europäischen Union im Einklang mit jenen gemeinsamen Werten, die auch universell sind, und sie wollen ihre Ausdehnung auf die Nachbarländer der Union fördern, um den Frieden in Europa und in der ganzen Welt zu bewahren.